

CASO



Foto: Kopp/MISEREOR, Mapa: iStock.com

Los asentamientos de la periferia urbana marginal de Lima se encuentran en zonas de alto riesgo por la debilidad y/o morfología del suelo.

Perú

De Silvia de los Ríos, CIDAP

Fondo: Situación de Vivienda

En el Perú el déficit habitacional esta entre 1.6 y 1.8 millones de familias. El 36% carece de viviendas adecuadas (déficit cuantitativo) y el 64% son familias que habitan edificaciones precarias que necesitan mejoras para ser viviendas adecuadas (déficit cualitativo). Lima la capital de Perú, se ubica en el cinturón de Fuego del Pacífico que ocasiona una intensa actividad sísmica y volcánica. Su área urbana tiene el 70% con significativa vulnerabilidad a los desastres.

Asentamientos Humanos y Cambio Climático en Lima

Los habitantes sin acceso a la oferta del mercado inmobiliario habitan en viviendas tugurizadas del Centro Histórico y en Asentamientos Humanos de



la periferia urbana marginal que pertenecen a zonas de alto riesgo por la debilidad y/o morfología del suelo. Se considera que approx. 155,000 personas en Lima Metropolitana viven en áreas expuestas por inundación.¹ Esa población se vuelve más vulnerable a desastres por lluvias intensas que superan el tiempo normal. Sus viviendas no están bien consolidadas y sin infraestructura de contención como taludes, muros de contención. La vulnerabilidad urbana es siempre más exacer-

1 CENEPRED (2019)

bada por los fenómenos del cambio climático que conducen al aumento de lluvias, huaycos o deslizamientos de lodo y piedras, olas de calor e inundaciones de los ríos, como del Río Rímac que cruza el Centro Histórico, y por la insuficiente gestión del riesgo de desastres por las autoridades gubernamentales. El equipo del CIDAP viene desarrollando con los habitantes organizados de barrios emblemáticos del Centro Histórico de Lima y de Lomas de Carabaylo, estrategias y acciones comunitarias para su acceso a la ciudad y una vivienda adecuada como derecho humano.

Soluciones Comunitarias: Sistema de Alertas Comunitarias para la Mitigación de Desastres

Juntos luchan para evitar que la población sea despojada de su vivienda por fenómenos del cambio climático, la pandemia COVID 19 u otros desastres. Con el proyecto comunitario “Clima Sin Riesgo” se desarrolló la instalación del Sistema de Alertas Comunitarias en dos barrios de Lima. El sistema comprende la comunicación comunitaria con el objetivo de contribuir a la prevención, mitigación y respuesta al desastre en barrios urbanos marginales. Un colectivo de líderes(as) identificados(as) como Vigías Comunitarios tiene la responsabilidad de manejarlo y movilizar a su comunidad para resolver de manera autogestionaria los problemas diarios que les afectan.

Los líderes se comunican con los habitantes de sus comunidades a través de sus teléfonos,



Un colectivo de líderes(as) identificados(as) como “Vigías Comunitarios” ayuda a movilizar a la comunidad para que sea capaz de resolver sus problemas diarios de manera autogestionaria.



Un fondo autogestionario y solidario ayuda a mejorar el hábitat y la calidad de vida en los asentamientos con obras comunitarias.

Fotos: CIDAP

para compartir información sobre acciones de reducción del riesgo de desastres: la refuerza de techos y caminos, la adquisición comunitaria de extintores contra incendios o la protección de cables expuestos que conducen energía eléctrica para evitar incendios. Además, sirve para compartir informaciones por ejemplo sobre los pronósticos de lluvias, así como fotos y videos de casos de emergencia en la vivienda o el barrio para apoyar en el llamado de ayuda (Bomberos, Defensa Civil de la Municipalidad, etc.). Se identifica a los afectados para la canalización de la ayuda humanitaria que necesitan y otras acciones urgentes de respuesta. El sistema de Alertas Comunitarias emprendidas en dos barrios en Lima ha constado que la “conectividad” tiene significativo papel en las comunidades vulnerables para la mitigación de desastres.

Soluciones Públicas: Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres

Además, los Vigías Comunitarios están involucrados en el manejo de herramientas gubernamentales como la plataforma

pública denominada Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres, SIGRID. Qué a través de un aplicativo nacional público llaman la atención a los sectores en riesgo de desastres en sus barrios, al público en general y autoridades. Esta práctica tuvo éxito en tiempo de lluvias, por ejemplo durante el fenómeno del Niño en 2017 con fuertes lluvias que incrementó el cauce del río Rímac y afectó la margen de Barrios Altos del Centro Histórico. Por el aplicativo los habitantes compartieron imágenes de alerta con el fin de registrar amenazas en su barrio en tiempo real para su mitigación. Así los vecinos tuvieron la oportunidad de entrar en contacto directo con agencias públicas que llamaron y que visitaron al barrio para manejar los impactos del desastre.

Mapas participativos en Asentamientos

Otra herramienta de incidencia política es el Observatorio Ciudades para la Gente en la página web del CIDAP que que contiene mapas de asen-

tamientos humanos que no están cartografiados ni registrados oficialmente por el gobierno. Los mapas son elaborados por las propias comunidades de manera participativa y visibilizan informaciones para la denuncia y defensa del hábitat adecuado sin riesgo de desastres por cambio climático y para la conservación de los ecosistemas. Un ejemplo es el mapa de ubicación de los asentamientos humanos de Lomas de Carabayllo porque no hay catastro urbano completo de la Zona², otro es el mapa “Obras que expulsan la Residencialidad” en el Centro Histórico de Lima³. El observatorio ha logrado la respuesta de autoridades para encaminar soluciones con las comunidades, por ejemplo en el último Plan Maestro del Centro Histórico aprobado por la Municipalidad Metropolitana de Lima para la reducción de la vulnerabilidad.

² CIDAP Mapa 1 (2020)

³ CIDAP Mapa 2 (2020)

Miles de familias vulnerables viven en zonas de alto riesgo en barrios urbanos marginales del Perú.



Foto: CIDAP

Fondo Autogestionario y Solidario para Reducir a Vulnerabilidad al Cambio Climático

Los Vigías Comunitarios(as) también acordaron la iniciativa de crear un Fondo Rotatorio Comunitario (FRC) en cada barrio como un fondo autogestionario y solidario para la mejora de su hábitat y la calidad de vida con obras comunitarias. El fondo se nutre de la obtención de recursos locales de las comunidades, aportes municipales, del Gobierno Nacional y cooperación internacional para promover el ahorro, préstamos y crédito comunitario en beneficio de las familias más vulnerables de sus barrios. Se dirige especialmente a los habitantes y familias que no acceden al mercado del sistema financiero privado (bancos, financieras, etc.) y público (cajas municipales, etc.). Las comunidades seleccionan y realizan las obras necesarias en sus comunidades en base a criterios que construyeron de manera conjunta. Los Coordinadores(as) de los Vigías Comunitarios de cada barrio se encargan de la conducción del FRC con la asesoría técnica del CIDAP. Las obras son realizadas bajo la modalidad del préstamo colectivo sin intereses.

Por medio del FRC se realizaron obras importantes en la Asociación de Vivienda Quinta el Sol y en la Quinta Virgen de Lourdes que contribuyen a reducir la vulnerabilidad a los fenómenos del cambio climático. Por ejemplo: Para evitar la filtración de la humedad por agua de lluvias que pone a riesgo la estabilidad de las edificaciones, la mejora de los pisos; el cambio de las tuberías de desagüe en mal estado que recogerán además el agua de lluvia e impedirán el paso del agua al suelo y subsuelo; y la mejora del piso de los pasillos centrales para la evacuación adecuada del agua de lluvia.

Impactos del COVID-19 a Políticas Públicas

La política pública sostenida por el Gobierno del Perú, en estos tiempos de crisis de pandemia, se viene repensando en cuánto a su política inmobiliaria. Por ejemplo, hasta el 30 de diciembre de 2020 flexibiliza componentes del crédito del mercado inmobiliario bajo la modalidad del programa



Foto: Kopp/MISEREOR

Se han realizado obras importantes en la Asociación de Vivienda Quinta el Sol y en la Quinta Virgen de Lourdes, que contribuyen a reducir la vulnerabilidad a los fenómenos del cambio climático.

TECHO PROPIO como la exoneración del ahorro previo que normalmente es un requisito previo para acceder al sistema de crédito del programa. Demandamos que estas decisiones políticas sean permanentes además de otros subsidios que garanticen el hábitat y vivienda para la necesaria calidad de vida de las familias para hacer frente a todo tipo de vulnerabilidades por el cambio climático e insalubridad.

La vivienda y un hábitat adecuado como derecho humano universal en equidad y sin exclusión, es fundamental para garantizar el buen vivir de toda familia, la protección frente a los impactos del cambio climático así como otros riesgos y desastres. Debe de ser de acceso de los miles de familias y habitantes vulnerable de viviendas tugurizadas y en alto riesgo en los barrios urbano marginales del Perú. ■



Silvia de los Ríos B. – CIDAP Arquitecta y urbanista peruana. Consultora desde 1988 de CIDAP, organización no gubernamental peruana que trabaja en la superación de la pobreza en las ciudades. CIDAP negocia el derecho de la gente a vivir en ciudades inclusivas y sostenibles de manera participativa y busca soluciones urbanas al cambio climático.